



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**  
**Комисија за контролу државне помоћи**  
Број: 26/2011-26  
Београд, 20. маја 2011. године

На основу чл. 9. и 16. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле,  
Комисија за контролу државне помоћи, на 12. седници одржаној 20. маја 2011. године, доноси

### РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма о распореду и коришћењу средстава намењених за развој иновативних кластера за 2010. годину.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### Образложење

Министарство економије и регионалног развоја поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 401-00-103/2010-14 од 24. јануара 2011. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим образцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац) и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Комисија је Закључком Број: 26/2011-26 од 28. фебруара 2011. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма о распореду и коришћењу средстава намењених за развој иновативних кластера за 2010. годину (у даљем тексту: Програм).

У поступку накнадне контроле Комисија је анализирала податке наведене у Пријави, Општем образцу и припадајућим прилозима и утврдила следеће:

-правни основ за доношење Програма садржан је у Закону о буџету Републике Србије за 2010. годину („Службени гласник РС“, број 107/09) и Закључку Владе 05 Број: 401-5638/2010 од 30. јула 2010. године којим је усвојен Програм;

-давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство економије и регионалног развоја;

- корисници државне помоћи су новоосновани иновативни кластери – у почетној фази рада и постојећи иновативни кластери - у развојној фази рада, који испуњавају критеријуме за веће иновативне пројекте;

-за новоосноване иновativне кластере, у почетној фази рада, средства се додељују за: рекламне активности кластера, привлачење нових чланова – привредних субјеката; управљање објектима кластера којима је отворен приступ (оперативни трошкови канцеларије кластера); организацију програма усавршавања, радионица и конференција којима се подстиче размена знања и повезивање чланова кластера; увођење стандарда и усаглашавање са прописима Европске уније и других земаља, као и увођење система за управљање квалитетом и сертификације;

- за постојеће иновativне кластере, у развојној фази рада, средства се додељују за: израду студија изводљивости за заједничке инфраструктурне пројекте и развој заједничких услуга кластера; увођење стандарда и усаглашавање са прописима Европске уније и других земаља; увођење система за управљање квалитетом и сертификације, истраживања и испитивања ради стицања нових знања и вештина за развој нових производа, процеса или услуга, или ради знатног побољшања постојећих производа, процеса и услуга; заштиту интелектуалне својине, откуп права на патент и патентну документацију, као и организацију програма усавршавања, радионица и конференција којима се подстиче размена знања и повезивања чланова кластера;

- инструмент доделе државне помоћи је субвенција;

- планирани износ државне помоћи је 30.000.000,00 динара и то: за новоосноване иновativне кластере, у почетној фази рада, планирани износ државне помоћи је од 200.000,00 до 800.000,00 динара, односно, за постојеће иновativне кластере, у развојној фази рада, планирани износ државне помоћи је од 2.000.000,00 до 14.000.000,00 динара;

- висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова, преостали износ средстава корисници државне помоћи су обавезни да финансирају из сопствених извора, односно средстава која не потичу из буџета Републике Србије, буџета локалне самоуправе или донаторских организација;

- општи циљ Програма је да допринесе економском развоју земље кроз подршку повећању продуктивности и конкурентности домаћих предузећа и предузетника, њиховим повезивањем у кластере и јачањем сарадње малих и средњих предузећа и предузетника са научно-истраживачким организацијама;

- Програм спроводи Министарство економије и регионалног развоја у сарадњи са Националном агенцијом за регионални развој;

-планирано трајање државне помоћи је од августа 2010. године до октобра 2011. године.

Комисија је, након разматрања Пријаве на 14. седници одржаној 20. маја 2011. године, утврдила да Пријава садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је утврдила да Програм представља основ за доделу државне помоћи на основу шеме, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа, који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати) односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Приликом доношења одлуке, Комисија је узела у обзир све чињенице из Пријаве и Општег обрасца и утврдила да Програм предвиђа доделу средстава новооснованим иновативним кластерима у почетној фази рада за следеће активности:

-маркетинг кластера за привлачење нових чланова-привредних субјеката, у складу са правилима за доделу државне помоћи за иновативне кластере, предвиђене чл. 75. до 80. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“; број 13/10) (у даљем тексту: Уредба);

-управљање објектима кластера којима је отворен приступ, за оперативне трошкове канцеларије кластера, у складу са правилима за доделу државне помоћи за иновативне кластера, предвиђене чл. 75. до 80. Уредбе;

-организацију програма усавршавања, радионица и конференција којима се подстиче размена знања и повезивање чланова кластера у складу са правилима за доделу државне помоћи за иновативне кластера, предвиђене чл. 75. до 80. Уредбе;

-увођење стандарда и усаглашавања са прописима Европске уније и других земаља, увођење система за управљање квалитетом и сертификацију, у складу са правилима за доделу државне помоћи за мале и средње привредне субјекте за услуге саветовања и подстицања иновација, предвиђене чл. 71. и 72. Уредбе;

Комисија је анализирао Програм и у делу који предвиђа доделу државне помоћи постојећим иновативним кластерима, у развојној фази рада. Овим корисницима државне помоћ средства се додељује за следеће активности:

-израда студија извољивости за заједничке инфраструктурне пројекте и развој заједничких услуга кластера, што је у складу са правилима за доделу државне помоћи за истраживање, развој и иновације, предвиђене чл. 62. до 65. Уредбе;

-увођење стандарда и усаглашавања са прописима Европске уније и других земаља, увођење система за управљање квалитетом и сертификацију, што је у складу са правилима за доделу државне помоћи за мале и средње привредне субјекте за услуге саветовања и подстицања иновација, предвиђене чл. 71. и 72. Уредбе;

-истраживање и испитивање ради стицања нових знања и вештина за развој нових производа, процеса или услуга, или ради знатног побољшања постојећих производа, процеса и услуга насталих коришћењем ресурса научно-истраживачких организација, што је у складу са правилима у за доделу државне помоћи за истраживање, развој и иновације, предвиђене чл. 62. до 65. Уредбе;

-израда и испитивање прототипова и новог дизајна производа и амбалаже, увођење и тестирање новог процеса производње, што је у складу са правилима за доделу државне помоћи за истраживање, развој и иновације, предвиђене чл. 62. до 65. Уредбе;

-заштита интелектуалне својине, откуп права на патент и патенту документацију, што је у складу са правилима за доделу државне помоћи за мале и средње привредне субјекте за услуге саветовања и подстицања иновација, предвиђене чл. 71. и 72. Уредбе;

-организација програма усавршавања, радионица и конференција којима се подстиче размена знања и повезивање чланова кластера, што у складу са правилима за доделу државне помоћи за иновативне кластера, предвиђене чл. 75. до 80. Уредбе.

Комисија је утврдила да државна помоћ која се додељује на основу Програма испуњава услове прописане Уредбом зато што је предвиђено да се новооснованим иновативним кластерима у почетној фази рада:

-додељују средства у износу од 200.000,00 динара до 800.000,00 динара, што је у складу са чланом 71. тачка 1) Уредбе;



- додељују средства у висини до 50% оправданих троškova, што је у складу са чланом 71. тачка 2) и чланом 80. тачка 2) Уредбе;

- државна помоћ користи за прибављање услуга по тржишним ценама или уколико је пружалац услуга непрофитни привредни субјекат, по цени која представља пуне трошкове услуга уз разумну маржу, што је у складу са чланом 71. тачка 3) Уредбе;

- државна помоћ додељује за суфинансирање троškova увођења стандарда и усаглашавања са прописима Европске уније и других земаља, као и за увођење система за управљање квалитетом и сертификацију, што је у складу са чланом 72. тачка 2) Уредбе;

- оперативна државна помоћ додељује, за покривање текућих расхода иновативних кластера у циљу њиховог оживљавања и да је државна помоћ временски ограничена на пет година, са могућношћу продужења на 10 година, уколико корисник државне помоћи докаже да је то неопходно, што је у складу са чланом 79. став 1. Уредбе;

- суфинансирају трошкови рекламних активности кластера за привлачење нових чланова-привредних субјеката, што је у складу са чланом 79. став 2. тачка 1) Уредбе;

- суфинансирају трошкови управљања објектима кластера којима је отворен приступ, за оперативне трошкове канцеларије кластера, што је у складу са чланом 79. став 2. тачка 2) Уредбе;

- државна помоћ додељује за суфинансирање троškova организације програма усавршавања, радионица и конференција којима се подстиче размена знања и повезивања чланова кластера, што је у складу са чланом 79. став 2. тачка 3) Уредбе;

Такође, Програмом је предвиђено и да се постојећим иновативним кластерима у развојној фази рада:

- суфинансирају трошкови истраживања и испитивања ради стицања нових знања и вештина за развој нових производа, процеса или услуга, или ради знатног побољшања постојећих производа, процеса или услуга насталих коришћењем ресурса научно-истраживачких организација, што је у складу са чланом 63. став 1. тачка 2) Уредбе;

- суфинансирају трошкови израде и испитивања прототипова и новог дизајна производа и амбалаже, увођење и тестирање новог процеса производње, што је у складу са чланом 64. тачка 4) Уредбе;

- додељују средства у износу од 2.000.000,00 динара до 14.000.000,00 динара, што је у складу са чланом 71. тачка 1) Уредбе;

- додељују средства у висини до 50% оправданих троškova, што је у складу са чланом 71. тачка 2) и чланом 80. тачка 2) Уредбе;

- државна помоћ додељује за прибављање услуга по тржишним ценама или уколико је пружалац услуга непрофитни привредни субјекат, по цени која представља пуне трошкове услуга уз разумну маржу, што је у складу са чланом 71. тачка 3) Уредбе;

- државна помоћ додељује за суфинансирање оправданих троškova заштите интелектуалне својине, откуп права на патент и патентну документацију, што је у складу са чланом 72. тачка 1) Уредбе;

- државна помоћ додељује за суфинансирање троškova увођења стандарда и усаглашавања са прописима Европске уније и других земаља, као и увођења система за управљање квалитетом и сертификацију, што је у складу са чланом 72. тачка 2) Уредбе;

- оперативна државна помоћ додељује, за покривање текућих расхода иновативних кластера у циљу њиховог оживљавања и да је државна помоћ временски ограничена на пет година, са могућношћу продужења на 10 година уколико корисник државне помоћи докаже да је то неопходно, што је у складу са чланом 79. став 1. Уредбе;

- државна помоћ додељује за суфинансирање трошкова организације програма усавршавања, радионица и конференција којима се подстиче размена знања и повезивање чланова кластера, што је у складу са чланом 79. став 2. тачка 3) Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

*Inga Šuput-Turić*  
Инга Шупут-Ђурић

Достављено:

- Министарству економије и регионалног развоја
- Архиви